

Public Administration

行政管理学

北京大学政府管理学院

张国庆 教授



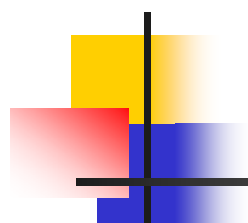
第二十四讲 问题与争论

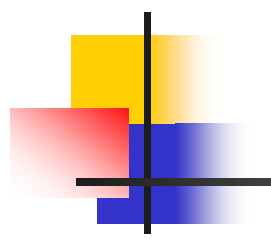
- 第一节 关于“企业家政府”的批评
- 第二节 政府职能与“钟摆”
- 第三节 公共行政（学）的任务



一、关于“企业家政府”的批评

- （一）根本不存在一个注定了要凌驾于其它价值或利益之上的价值或利益，即使是顾客取向的公共服务观；
- （二）“政府是与众不同的”，因为政府被赋予了保证竞争性权力中心、个人权利保障、定期选举、联邦主义、分权等独特的宪法责任；

- 
- （三）除非人类不再需要国家，否则，试图把一个政府机构变成一个企业，并相应用利润或“盈亏底线”取代公共利益，只能是一种不现实的浪漫乌托邦；
 - （四）用企业家精神改革公营部门或从本质上在政府内部建立企业家动机固然诱人，但是，美国政府真的可以像麦当劳一样经营吗？

- 
- 从现在的情况看，并不存在什么“重塑政府”或“政府再造”，已经发生的一切在本质上只是一场关于政府管理的改革，或许，称之为“政府管理革命”更为符合实际状况。



二、政府职能与“钟摆”

- 在过去的30多年里，各种关于政府的理论层出不穷、丰富多彩，修正政策或政策修正，改革政府或政府改革成为世界性的一种思潮、一种价值追求、一种政策选择、一种运动，甚至一种时尚。不论从什么角度观察和解析，人们都可以同意，在过去的30多年里，世界经历了一场大变革



（一）变革的性质、原因和政府的角色

- 1、变革的本质是划定国家和市场之间的边界；
- 2、对国家所有制和干预的幻灭感促成了这场变革，促成了全球向传统自由主义的回归；
- 3、国家创造并维持市场运作的边界，这就是新的方向。国家接受市场的约束；政府不再充当生产者、控制者和干预者——无论通过所有制还是严厉的管制。……政府将转变成一个裁判，制订确保竞争的游戏规则。



(二) 历史会发生逆转吗

- 16世纪，意大利物理学家伽利略(Galileo Galileo)发现了钟摆原理：钟摆自最高点往下运动，来回摆动达到的高度点绝不会高于最高点，并且，摆动的周期与其重量无关，每摆动一次的时间都完全相同。那么，上述改革运动会持久或者说会发生逆转，即重新划分或调整国家与市场的边界吗？



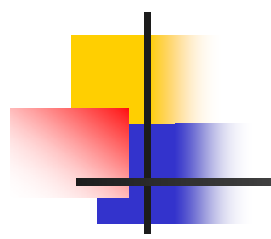
(三) 行政改革能否延续的影响因素

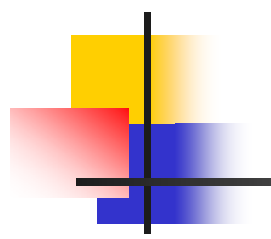
- 1、可持续发展问题
- 2、社会公平和正义问题
- 3、民族特性问题
- 4、环境问题
- 5、人口问题

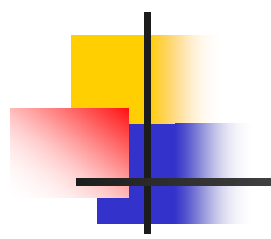


三、公共行政（学）的任务

（一）1980年，美国著名行政学家德怀特·沃尔多针对当时公共行政的现状提出了一个严肃的问题，即公共行政往何处去？继而提出了14个相关的问题：

- 
- 1、如何应付未来成长减缓及资源渐趋稀少的情况？
 - 2. 如何在此新而困难的行政环境下，重新解释经济、效能、和效率？
 - 3. 如何在硬性价值（hard values）——秩序、安全、国防、生存等，与软性价值（soft values）——自由、平等、正义等之间作取舍？
 - 4. 如何调和专家及知识的权威与民选官员所代表的权威？
 - 5. 如何应付公部门或公务界的“工会”（unionism）问题？

- 
- 6. 如何平衡集权与分权的主张及机能问题？
 - 7. 如何应付各种族的伦理价值问题与男女平等问题？
 - 8. 如何应付公共行政知识过时的问题？
 - 9. 如何应付在政府体制内及由行政人员制定政策的问题？
 - 10. 如何平衡目前或即将来临的需要与长期未来的需要？

- 
-
- 11. 如何设置、管理、与控制新型的组织结构？
 - 12. 如何适当发展较少独断及较少结构化的组织？
 - 13. 如何应付伦理道德渐坏的复杂性及混乱的问题？
 - 14. 如何应付冲突与危机的问题？



（二）公共行政（学）发展前景的四个思考角度

- 1、发展方向与价值选择的关系
- （1）公共行政（学）是否需要“典范革命”以及新的、适应发展的主体理论、研究领域、研究方法？
- （2）公共行政（学）是否需要、需要什么样的价值基点以及价值体系？
- （3）公共行政学在基本特征上应当是“应然的”还是“实然的”？
- （4）公共行政学应当更多地注重理论研究还是实务研究，或者二者并重？
- （5）公共行政（学）是否存在普遍适用的“范式”、是否需要更多地注重差异性？
- （6）是否需要以及通过什么方式实现“政府”与“学界”的融通



2、国家与社会的关系

- （1）应当弱化还是强化政府的政治职能、社会职能？
- （2）如何更好地兼顾公平与效率的不同的价值观、不同的逻辑、不同标准？
- （3）如何把握“公共权力约束”与“市民社会自治”的双重需求？
- （4）如何在进一步扩大国民参政权力的条件下制定和执行公共政策？
- （5）如何在利益进一步趋于多元化的条件下实现社会利益的整合？
- （6）如何实现“公共权利”、“专业权利”、“公民（群众）权利”之间的平衡？



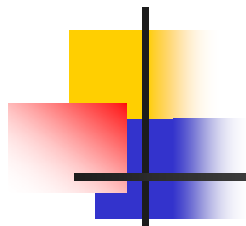
3、政府与市场的关系

- (1) 应当弱化还是转变政府的经济职能？
- (2) 如何看待、界定和处理政府“规范市场”与“干预市场”的界限？
- (3) 如何实现政府对社会经济发展的“促动”作用与市场对资源的基础配置作用之间的平衡？
- (4) 政府是否需要继续扮演“公共经济巨物”的角色？
- (5) 政府对“创新”承担什么责任，或应当发挥什么作用？
- (6) 世界需要什么样的和如何建立、维持“国际经济新秩序”？



4、政府行政制度与公共管理有效性的关系

- (1) 建立什么样的如何建立政府领导体制和组织体制，并使之长期有效？
- (2) 建立什么样的如何建立政府绩效制度，并使之长期有效？
- (3) 建立什么样的如何建立行政成本核算制度，并使之长期有效？
- (4) 如何确定政府规模，并使之与国家的发展进程相一致？
- (5) 如何改进政策制定系统和政策执行，并使之长期有效？
- (6) 如何看待、界定和处理诸如“效率与法律”、“首长负责制与专业责任”、“专才与通才”、“国际化与本土化”、“国际经验与中国特色”一类的问题？



谢谢!