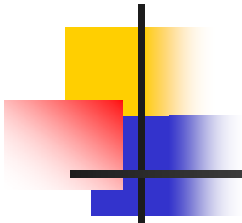


*Public Administration*

# 行政管理学

北京大学政府管理学院

张国庆 教授



# 第十七讲 行政伦理

---

- 第一节 行政伦理概述
- 第二节 行政伦理的结构与功能
- 第三节 行政伦理制度化

# 第一节 行政伦理概述

- 一、行政伦理和行政道德
- 行政道德主要涉及行政主体个人实践活动的正确规范及其所反映的价值观，它包括公务人员的道德传统、道德意识和道德品质以及由此而形成的道德规范和道德风尚等。
- 行政伦理主要是人们关于行政活动对错的判断过程以及判断的理由，它既包括公务人员个体在行政管理实践中的道德观念、道德活动与道德规范，也包括行政主体作为群体及组织机构在行政活动中所应遵循的价值规范。



## 二、行政伦理的涵义

- 1、行政伦理是一种关于公私利益关系的观念体系
- 2、行政伦理是一种关于权利义务关系的规范体系
- 3、行政伦理是一种关于政府管理的价值体系
- 4、行政伦理是行政权力的一种内在约束机制
- 5、行政伦理是关于行政管理职业规范的范畴体系
- 6、行政伦理是一种特定的行政文化层面



### 三、行政伦理关系

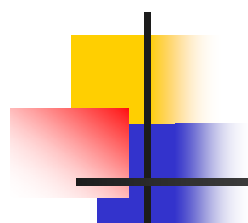
---

- 1、行政主体中个人之间的伦理关系
- 2、行政组织与个人之间的伦理关系
- 3、行政组织相互之间的伦理关系
- 4、行政主体与政治主体之间的伦理关系
- 5、行政人员与社会公众之间的伦理关系
- 6、政府与社会之间的伦理关系



## 四、行政伦理的理论模型

- 1、20世纪40年代的理论模式  
偏重研究民选官员
- 2、20世纪50年代的理论模式  
偏重研究行政管理决策
- 3、20世纪60年代的理论模式  
偏重研究伦理标准

- 
- 4、20世纪70年代的理论模式  
偏重研究民选官员的价值承诺
  - 5、20世纪70年代末期的理论模式  
偏重研究官员个人责任
  - 6、20世纪80年代中期的理论模式  
偏重研究政府组织责任



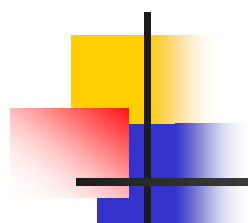
## 第二节 行政伦理的结构与功能

### ■ 一、公务人员的个人品德

#### ■ 1、公务人员的思想态度

##### ■ 公务人员三种最主要的思想态度包括：

- (1) 承认所有的人和所有的公共政策在道德上所具有的模糊性。
- (2) 承认特定环境中的各种力量对于公共服务中的道德要求的影响。
- (3) 承认各种程序的相互矛盾性。

- 
- 
- 2、公务人员的思想品德
  - (1) 乐观
  - (2) 勇气
  - (3) 仁慈的公正



## 二、行政职业道德

- 1、行政职业道德概述
- 以公共利益为本质内容的行政伦理，其基本道德原则就是如何处理公共利益和个人利益之间的关系。于此，虽然“全心全意为人民服务”是具有中国特色的概括方式，但其精神实质却是各国行政伦理都非常强调的内容。
- 由于古代中国的政治权力和行政权力是浑然一体的，所以古代的行政职业道德亦称从政道德。古代从政道德可以概括为廉政和勤政两个大的方面。廉政的道德规范包括：见利思义、守法循礼、仕应守廉、廉为政本等。勤政的道德规范包括：克明俊德、立身惟正、明道善策、举贤任能、教而后刑等



## ■ 2、行政职业道德规范

- (1) 奉公
- (2) 守法
- (3) 忠诚
- (4) 负责



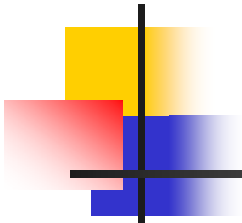
## 三、行政组织层面的伦理

- 1、组织层面行政伦理的意义
- 2、行政组织层面伦理的内容
  - (1) 程序公正
  - (2) 组织信任
  - (3) 民主责任
  - (4) 制度激励



## 四、公共政策伦理

- 1、伦理价值对于公共政策的意义
- 公共政策伦理所涉及的是正义价值的选择问题，也就是如何做到社会利益和社会负担的合理分配。就正义的价值而言，公共政策伦理所涉及的问题表面看是“选择的伦理”问题，但这实际上是“伦理的选择”问题。



## ■ 2、公共政策的伦理基础

- (1) 功利主义
- (2) 普遍主义
- (3) 公平正义论
- (4) 个人自由论



## 第三节 行政伦理制度化

- 一、行政伦理失范及其原因
- 1、行政伦理失范
- 行政伦理失范是行政权力的一种异化现象，行政主体往往会置行政伦理的规范和原则于不顾，损害公共利益，假公权以济私利，导致公共权力的滥用和腐败。这种情况就叫行政伦理失范



## 2、行政管理中的伦理困境

- (1) 行政管理人员的角色冲突
- (2) 集体行动与个人选择的冲突
- (3) 公共机构的代表性和自主性之间的冲突
- (4) 公共管理目的与手段之间的冲突



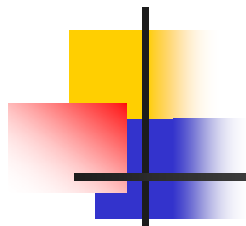
## 二、行政伦理的管理

- 1、詹姆斯·麦迪逊（James Madison）对行政伦理的研究
- 2、美国1978年颁布的政府道德法案
- 3、经济合作与发展组织1998年发布《公共服务伦理管理原则建议书》，提出十二条行政伦理管理的原则



## 三、行政伦理立法

- 1、行政伦理立法的趋势
  - 行政伦理法规的形式趋于专门的行政道德法典
- 2、行政组织伦理的基本内容
  - (1) 行政职业道德规范的界定
  - (2) 行政组织伦理的保证机制



谢谢!