

Public Administration

行政管理学

北京大学政府管理学院

张国庆 教授



第十四讲 法制行政

- 第一节 法制行政概述
- 第二节 行政监督
- 第三节 法制监督
- 第四节 社会监督



第一节 法制行政概述

- 法制行政的基本内涵主要集中在两个相互联系、互为条件的方面：
 - 法制监督
 - 依法行政



一、法制行政与法治行政

- 法制行政强调关于行政的既定法规制度和其它关于行政的规定性，偏重于静态的行政法律制度；
- 法治行政则注重遵从法律精神或规定开展行政管理活动及其适度的灵活性，偏重于动态的依法行政治理的过程。



二、法制行政的基本法则

- 1、行政行为必须适合法律或行政法规的规定
- 2、行政命令不得代替应以法律规定诸事项
- 3、行政裁量必须适合法规
- 4、通过对不法行政的监督和矫正，来保障国家和公民的利益



三、现代法治行政的特征

- 1、现代法治行政与民主自由相互促进
- 2、现代法治行政是积极主动的行政
- 3、现代法治行政包括行政立法和行政司法
- 4、现代法治行政包容行政裁量



第二节 行政监督

- 行政监督是.....
- 一种制度
- 一种管理功能
- 一种工作方式
- 一种管制功能



一、行政监督的涵义和种类

- 行政监督，是指行政组织内部的某些人对另一些人的了解、协助、指导或控制
- 1、一般监督
- 2、职能监督
- 3、主管监督
- 4、特种监督



二、行政监督的基本功能和主要方式

- 1、行政监督的基本功能
 - (1) 充分了解监督对象的工作
 - (2) 对监督对象的重要行政措施进行领导
 - (3) 对监督对象的悖权行为予以制裁
 - (4) 对监督对象的优良表现给予奖励



2、行政监督的主要方式

- (1) 工作分派
- (2) 工作报告
- (3) 工作指导
- (4) 工作管制
- (5) 工作检评
- (6) 专案调查



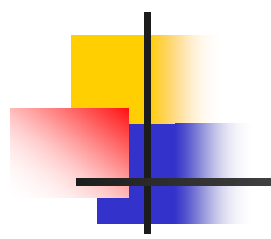
三、行政监督的内在机制

- 行政监督的核心问题，是确立和确保行政责任的问题，是保证工作监督和提高工作效率的问题。



1、行政监督内在机制的意义

- (1) 促进和保证行政机关和行政官员维护宪法、执行法律、主动进取、为民服务，充分履行行政责任
- (2) 确保行政机关内部职位、职务、职权与职责相统一，并在此基础上实现上统下属、左右联系、首尾相接、政令归一之功效。

- 
- （3） 在职守明细的条件下，提高行政机关和行政公务人员的工作积极性，并在此基础上提高行政工作的效率
 - （4） 落实工作责任，贯彻行政纪律，论功行赏、论过行罚、保障行政管理活动的法制化、规范化进程



2、行政监督的组织机制

- （1）建立符合国情和国家行政管理规律的、充分体现行政管理职能的国家行政管理体制
- （2）建立和健全行政监督制度
- （3）实行分工负责、权责一致的管理原则和管理方法
- （4）建立和健全门类齐全、明确严格的行政规章制度



3、行政监督的心理机制

- (1) 心理机制的必要性
- (2) 心理机制的实现
 - 行政责任认同感
 - 职业道德
 - 机关气氛
 - 技能水平



第三节 法制监督

- 一、法制监督的特征
 - 从监督总体上看，是除政府以外的其它国家权力主体对行政机关及其官员实施的监督
 - 从监督对象上看，包括全部行政行为
 - 从性质上看，它是不同国家权力主体之间实施的国家权力的制约监督
 - 从监督程序上看，是严格按照法定程序所实施的合法监督
 - 从监督目的上看，既是为保证政府依法行政，也是为了推动社会的发展进步



二、法制监督的主体及具体形式

- 1、立法监督
 - 立法权
 - 财政权
 - 监督权
 - 弹劾权
 - 条约权



2、司法监督

- 行使违宪审查权
- 审理和判决行政诉讼案件



- 3、检察监督

- 检察机关是代表政府追究责任和提起公诉的国家机关，是行使司法行政权的国家机关，实行一体化体制，上命下从，自成体系。

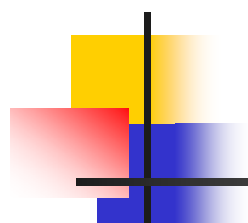
- 4、党的监督

在社会主义国家中，执政党的监督则是社会主义国家法制监督的特殊组成部分，从某种意义上可以说是国家法制监督的主要部分，它对行政机关及其成员的监督具有特别重要的意义



三、行政诉讼

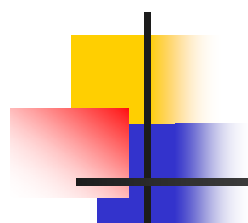
- 1、行政诉讼的概念
- 行政诉讼是指国家司法机关在当事人和其它诉讼参与人的参加之下，按照一定方式和程序解决具体的行政争诉的活动
- 2、行政诉讼的特征和体制
- （1）必须有行政机关或具法人资格的行政官员作为一方当事人参加；
- （2）必须遵守和适用普通司法程序；
- （3）案件受理的具体范围由法律明文规定。

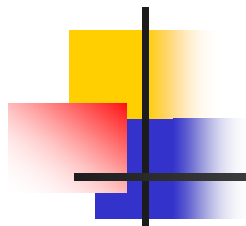
- 
-
- 3、行政诉讼的范围和程序
 - 诉愿
 - 诉讼
 - 4、行政诉讼制度的通则
 - 回避制度
 - 公开制度
 - 辩论制度
 - 时效制度
 - 律师制度



第四节 社会监督

- 一、社会监督的涵义
- 社会监督通常是指社会舆论、公民、公民团体、社会组织等社会行为主体，依据法定的权力，必要时经过法定的程序，对政府及其官员实施的监督。
- 二、社会监督的特征
- 1、社会监督是一种政治权力
- 2、社会监督是一种法律制度
- 3、社会监督是一种社会责任
- 4、社会监督是一种民主意识

- 
-
- 三、社会监督的主体及其形式
 - 1、社会舆论
 - 2、公民批评
 - 3、公民投票
 - 4、压力集团
 - 5、地方自治制度



谢谢!